

COMANDO DE DEFESA ANTIAÉREA DO EXÉRCITO

Estudo Técnico Preliminar 40/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 64265.006270/2025-62

2. Descrição da necessidade

2.1 Aquisição de material para Hotel de Trânsito, contemplando gêneros alimentícios, produtos de limpeza para piscina e limpeza em geral, materiais de cama, mesa e banho, construção e copa e cozinha, para atender às demandas do órgão gerenciador.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Hotel de Trânsito de Oficiais	IRANILDO DA CUNHA ARAÚJO - CEL R1

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 A empresa a ser contratada deve possuir alguns requisitos mínimos, a saber:

- a) ser do ramo do objeto da licitação;
- b) possuir capacidade logística adequada para as demandas solicitadas;
- c) estar alinhada com a política de desenvolvimento sustentável;
- d) possuir certa experiência no mercado; e
- e) estar em dia com as obrigações trabalhistas e previdenciárias.

4.2 Deverão ser seguidos critérios de sustentabilidade para o presente objeto, a serem previstos no instrumento convocatório, conforme orientações do Guia Nacional de Licitações Sustentáveis - 8ª Edição, da DECOR/CGU/AGU.

5. Levantamento de Mercado

5.1 Em consulta ao Portal de Compras do Governo Federal, constatou-se contratações similares de outros entes públicos para aquisições dos diversos materiais, objeto do presente estudo.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 Necessidade e Justificativa da Aquisição

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) visa apresentar, de forma clara e objetiva, a necessidade da aquisição de materiais para Hotel de Trânsito, contemplando gêneros alimentícios, produtos de limpeza para piscina e limpeza em geral, materiais de cama, mesa, banho, construção, copa e cozinha para o Hotel de Trânsito. O objetivo é subsidiar a instrução processual de uma futura contratação por meio de pregão eletrônico, em conformidade com a legislação vigente.

O Hotel de Trânsito desempenha um papel estratégico e institucional crucial, oferecendo hospedagem temporária e apoio a militares, servidores civis e convidados oficiais.

6.2 Problema e Critérios da Solução

Considerando que todos os grupos/lotos superam o montante de R\$ 80.000,00, conclui-se pela inviabilidade de aplicação da reserva de itens exclusivos prevista para microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos do Decreto nº 8.538/2015. A decisão decorre da análise econômica: a restrição poderia reduzir concorrência qualificada, elevar preços e comprometer a continuidade do fornecimento para o objeto específico. Registra-se, porém, que a opção foi tomada após pesquisa de mercado ampla e está devidamente motivada neste ETP.

Os critérios para a solução envolvem:

6.2.1 Garantir o fornecimento contínuo e em quantidade adequada dos materiais;

6.2.2 Observar a conformidade com normas de qualidade, higiene e segurança;

6.2.3 Atender aos princípios da economicidade e eficiência na gestão pública;

6.2.4 Assegurar a durabilidade e a adequação dos produtos às necessidades específicas do Hotel de Trânsito; e

6.2.5 Possibilitar a contratação por meio de pregão eletrônico, assegurando a competitividade e a transparência do processo.

6.3 Proposta de Contratação e Fundamentação

6.3.1 A aquisição será realizada por meio de licitação na modalidade Pregão Eletrônico. As especificações técnicas detalhadas serão contidas no Termo de Referência, elaborado de forma a garantir a escolha da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, pautada pelos princípios da economicidade, eficiência e legalidade.

6.3.2 A contratação por meio de Pregão Eletrônico com Registro de Preços para aquisição de materiais de hotelaria, fundamenta-se na necessidade de atendimento continuado às demandas logísticas do Comando de Defesa Antiaérea do Exército, considerando o ciclo de vida dos bens, a previsibilidade do consumo e a conveniência de gerenciar fornecimentos por meio de Ata de Registro de Preços. A opção por SRP foi motivada por razões de gestão contratual, economia de escala, padronização de especificações e adequação ao planejamento anual de contratações, conforme estudo de mercado e previsão orçamentária anexos.

6.4 Garantia Contratual

Considerando que o procedimento será realizado por Sistema de Registro de Preços (SRP) para aquisição de materiais de hotelaria, adota-se neste ETP a dispensa da exigência de garantia contratual, pelos motivos técnicos e de gestão abaixo:

6.4.1 Natureza do objeto: tratam-se de bens de pronta entrega e baixa complexidade técnica, cujo risco operacional de execução é reduzido em comparação com contratações de obras ou serviços complexos.

6.4.2 Características do SRP: na contratação por Registro de Preços a formalização dos contratos decorrentes é posterior à ata, cabendo ao gestor gerenciar a execução por múltiplos fornecimentos e fornecedores; a exigência de garantia neste contexto tende a onerar as propostas e reduzir a competitividade, sem um ganho proporcional de mitigação de risco.

6.4.3 Impacto econômico e concorrencial: a exigência de garantia costuma elevar o custo da contratação e eliminar potenciais fornecedores; considerando a necessidade de ampla participação e a escala dos grupos, a dispensa favorece maior competitividade e melhores preços.

6.4.4 Mitigações alternativas previstas: os riscos residuais serão mitigados por meio de:

I) definição de critérios de habilitação compatíveis e proporcionais;

II) previsão de penalidades contratuais e SLA (Service Level Agreement) claros;

III) diversificação de fornecedores na Ata;

IV) fiscalização e acompanhamento técnico periódico pelo Gestor/Fiscal; e

V) cláusulas contratuais de retenção de pagamento e ressarcimento em caso de vício ou inadimplemento, quando aplicáveis.

Essas medidas garantem proteção administrativa sem a necessidade de garantia caucionada.

6.4.5 Proporcionalidade e motivação: a dispensa é proporcional ao nível de risco identificado e está motivada por análise técnica constante neste ETP, em observância ao dever de motivação exigido pelo art. 18 da Lei nº 14.133/2021

6.5 Em razão do exposto, recomenda-se a dispensa da garantia contratual para a presente contratação via SRP, ficando registradas no ETP as medidas alternativas de mitigação acima e a previsão de reavaliação caso eventuais parâmetros de risco se alterem durante a fase de seleção do fornecedor ou da execução contratual.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 A estimativa das quantidades a serem contratadas foi consolidada no anexo a este Estudos (memória de cálculo) e levantada com base na série histórica de consumo dos anos de 2022, 2023 e 2024 deste órgão, em consulta realizada no Sistema Integrado da Administração Financeira(SIAFI), no Sistema de Acompanhamento da Gestão (SAG) e ComprasNet Contratos, por meio das notas de empenhos emitidas com base nos contratos de mesmo objeto firmados, no período considerado.

7.2 No caso específico do Hotel de Trânsito (HT) do Cmdo DAAe Ex, foi tomado por base os seguintes dimensionamentos:

7.2.1 O HT funciona e permanece aberto ao público militar todos os dias do ano, inclusive finais de semana e feriados;

7.2.2 O Hotel possui uma piscina de lazer para adultos de 278m³ (duzentos e setenta e oito metros cúbicos) de volume, a qual possui um procedimento padrão de limpeza, realizada diariamente pelos militares que trabalham no HT, além de um pavilhão administrativo, constituído da cozinha, refeitório e recepção, e mais dois pavilhões de suítes;

7.2.2.1 Os bens imóveis do Hotel de Trânsito são mantidos e mantenidos pelos próprios militares que trabalham no HT, especificamente as suítes e áreas comuns, em casos de pequenos reparos e melhorias, visando manter a melhor apresentação e asseio das instalações para os hóspedes, daí a necessidade de serem adquiridos materiais para manutenção de bens imóveis (materiais de construção), não havendo vinculação a outras obras ou serviços de engenharia de execução indireta prestados no HT.

7.2.3 São servidos café da manhã para os hóspedes, diariamente, todos os dias do ano;

7.2.3.1 Todas as suítes são dotadas de serviço de frigobar.

7.2.4 Os militares do Hotel são dotados de uniforme específicos e personalizados para serviços de hotelaria;

7.2.5 Todas as suítes são submetidas, diariamente, a um processo padrão de higienização e troca de roupas de cama e banho, realizado pelos militares que trabalham no HT;

7.2.6 As suítes são dotadas de roupas de cama conforme o que segue:

7.2.6.1 Suíte simples: uma cama de casal e uma cama de solteiro, serão utilizadas as seguintes roupas: Lençol de casal queen - 02; lençol de solteiro - 02; fronhas - 03; toalha de banho - 03; toalha de rosto - 03; toalha de piso - 01; cobertor casal - 01; e cobertor solteiro - 01; e

7.2.6.2 Suíte duplas: uma cama de casal e quatro camas de solteiro, serão utilizadas as seguintes roupas: Lençol de casal queen - 02; lençol de solteiro - 08; fronhas - 06; toalha de banho - 06; toalha de rosto - 06; toalha de piso - 01; cobertor casal - 01; e cobertor solteiro - 04.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 985.139,79

8.1 Conforme relatório de pesquisa de preços e demonstrativo de necessidades.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Quanto ao parcelamento da solução, conforme preconizado no art.40, inciso V, alínea "b", da Lei nº 14.133/2021:

“...O planejamento de compras deverá considerar a expectativa de consumo anual e observar o seguinte:

V - atendimento aos princípios:(...) "b" - do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso..."

9.1.1 No caso dos objetos do presente estudo, verifica-se que há viabilidade de parcelamento da solução, uma vez que os materiais a serem licitados possuem dependência de serem adquiridos de forma global. Desta forma, optou-se por manter a solução de uma forma em conjunto em acordo com o que prescreve a lei de licitações.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Há contratações correlatas e/ou interdependentes para o referido objeto.

--	--	--

Objeto	Pregão	Órgão
Aquisição de materiais de hotelaria	06/2020	Base Aérea dos Afonsos
	23/2020	5º Batalhão de Infantaria Leve
	03/2020	11º Batalhão de Infantaria de Montanha
	03/2020	23º Batalhão Logístico de Selva

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A presente contratação está devidamente alinhada ao Plano de Gestão Estratégica do CDAAeEx –2024-2027, instituído pelo Cmdo DAAe Ex, para o período considerado:

11.2 Objetivo Estratégico:

- OE/CDAAeEx 3 - Aprimorar os serviços ao público; e
- 3.1 Desenvolvimento de ações de apoio à família.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 Benefícios diretos:

- a) valorização do patrimônio público;
- b) otimização dos processos administrativos;
- c) melhoria do ambiente de trabalho; e
- d) qualificação do atendimento do Hotel de Trânsito.

12.2 Benefícios indiretos:

- a) emprego judicioso dos recursos públicos;
- b) satisfação do público interno e externo;
- c) continuidade e valorização dos serviços prestados e dos processos a cargo desse G Cmdo; e
- d) bem estar da dimensão humana da Força Terrestre.

13. Providências a serem Adotadas

Ações a realizar	Setor Responsável
Consolidação do material a ser adquirido	Setor Requisitante
Autorização para aquisição do material	Fiscal Administrativo/Ordenador de Despesas
Reunião preliminar com o fornecedor	Setor Requisitante
Recebimento e ateste do material em quantidade e qualidade	Setor Requisitante

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Fim de mitigar os impactos ambientais que podem decorrer da contratação do objeto, o órgão deverá prosseguir com o processo licitatório observando toda a legislação, determinações, providências e precauções constantes no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis DECOR/CGU/AGU, tomando as providências cabíveis na elaboração do instrumento convocatório.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável**

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GIORGIO RODRIGUES CABRAL DE VASCONCELOS

Membro da Equipe de Planejamento da Contratação



Assinou eletronicamente em 27/03/2026 às 10:45:10.

GENARIO VIEIRA DANTAS

Chefe da Equipe de Planejamento da Contratação



Assinou eletronicamente em 30/03/2026 às 09:19:05.